

Унификация экспертных заключений



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 июля 2021 г. № 1280

МОСКВА

О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.
2. Федеральной антимонопольной службе в 6-месячный срок со дня вступления в силу настоящего постановления:
 - утвердить типовые формы экспертного заключения органа регулирования тарифов;
 - привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим постановлением.
3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

Внесены изменения
в Правила регулирования тарифов
в сфере водоснабжения и водоотведения
в Российской Федерации

Определена необходимость
утверждения
«типовых форм
экспертного заключения»
органа регулирования тарифов



Унификация экспертных заключений

Экспертное заключение - документ, обосновывающий решение регулятора



содержащий объективные выводы об ЭО предлагаемых к установлению тарифов, указанных в предложении РСО



Экспертное заключение органа регулирования тарифов должно соответствовать положениям пунктов 26 - 26(2) Правил № 406

**Экспертное заключение
подписывается уполномоченным экспертом**

Экспертное заключение составляется по типовой форме ФАС России

ОСНОВНЫЕ
ПОЛОЖЕНИЯ

СТРУКТУРА ЭЗ

результаты
экспертизы
ТЭП РСО

предложение
эксперта по
установлению
тарифа

Экспертное
заключение
формируется с
применением
ЕИАС ФАС
РОССИИ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

содержит
следующие
сведения и
информацию:

общие сведения о РСО

об ИП (проектах), КС, ПЭСПЭФ, схемах ВС/ВО

источники информации, на основании которой проводилась экспертиза предложения РСО (тарифная заявка и иная представленная информация)

о тарифах, действующих на день подачи РСО заявки

о примененном методе регулирования, с мотивированным обоснованием его применения

о применяемых при расчете тарифов индексах

о ведении регулируемой организацией отдельного учета расходов и доходов

сведения о МО, на территории которых РСО осуществляет регулируемые виды деятельности

сведения об объектах коммунальной инфраструктуры, эксплуатируемых РСО

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ТЭП

содержит
следующие
сведения и
информацию:

значения ДПР (при наличии)

объем отпуска воды, принятых сточных вод, отдельно по регулируемым видам деятельности

данные о расходах на осуществление каждого из регулируемых видов деятельности

расчет НВВ

расчет корректировок НВВ

фактические расходы РСО по виду деятельности за прошедший период, по статьям (группам) расходов

экономически обоснованные расходы, не учтенные в прошлые периоды

недополученные доходы

экономически не обоснованные доходы прошлых периодов

экономия средств в результате снижения расходов предыдущего долг. периода

сравнительный анализ динамики НВВ по статьям (группам) расходов и прибыли

- РСО за **2 рабочих дня** до дня заседания правления органа регулирования **вправе ознакомиться** с материалами заседания, включая экспертное заключение и проект решения об установлении тарифов.
- При установлении тарифов в течение **текущего периода регулирования РСО** вправе по своей инициативе представить в орган регулирования **дополнительные документы** и материалы к тарифной заявке **не позднее 14 календарных дней** до дня истечения срока принятия решения об установлении тарифов (30 календарных дней со дня поступления заявки)
- При установлении тарифов **на очередной период регулирования РСО** вправе по своей инициативе представить дополнительные документы и материалы к тарифной заявке **до 15 октября, но не позднее 7 календарных дней** до дня заседания правления органа регулирования

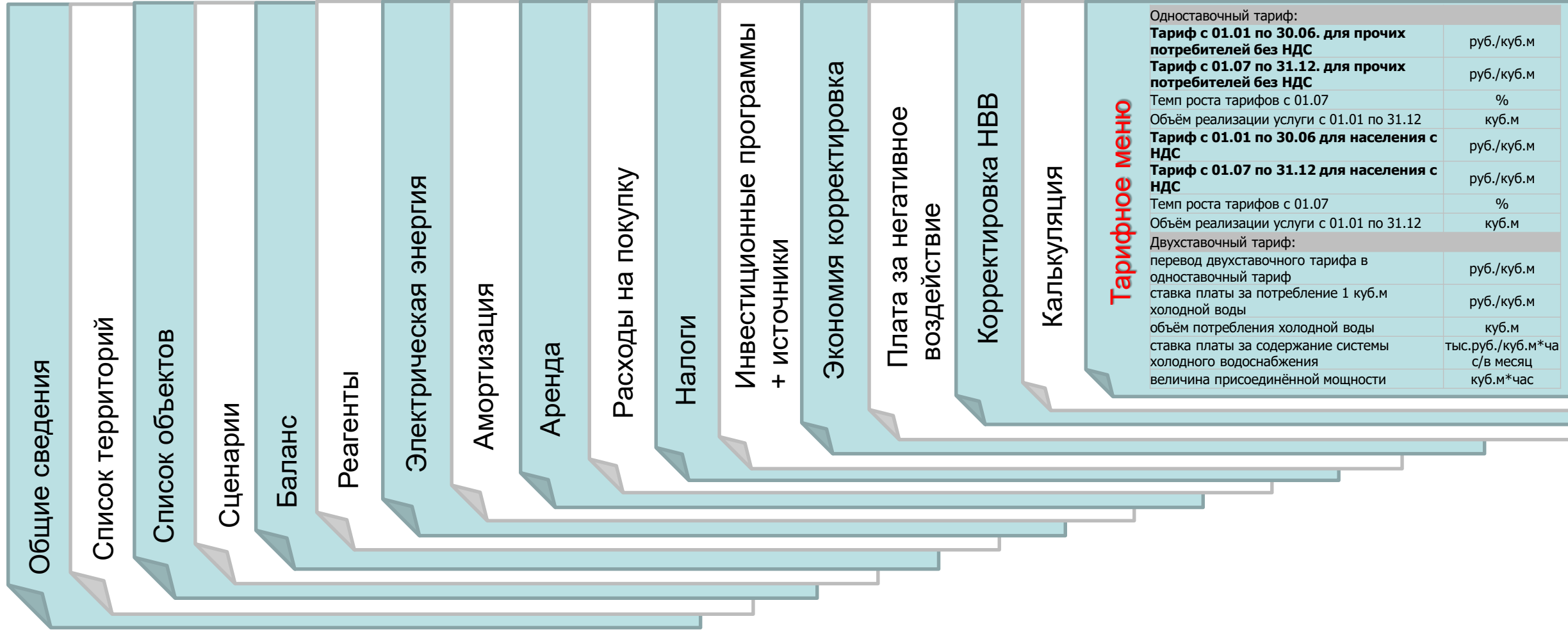
Унификация экспертных заключений

Основные акценты взаимодействия экспертов при обсуждении проекта ТФЭЗ



Экспертной группой обработано более 500 замечаний

Унификация экспертных заключений



Курс на расширение функционала типового экспертного заключения

Унификация экспертных заключений

лист «Корректировка НВВ»

(часть 1)

№	Наименование показателя	Усл. обозначения	Единица измерений	... год, по данным организации год, принятый органом регулирования
Тариф 1 (Водоснабжение)					
I	Расчет размера корректировки необходимой валовой выручки по результатам деятельности прошлых периодов регулирования, а также осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении	$\Delta НВВ^K_{i-2}$	тыс.руб.	0,00	0,00
1	Товарная выручка	$ТВ^{\Phi}_{i-2}$	тыс.руб.		
2	Скорректированная фактическая величина необходимой валовой выручки	$НВВ^{\Phi}_{i-2}$	тыс.руб.	0,00	0,00
2.1	Операционные расходы, определенные на (i-2)-й год исходя из фактических значений параметров расчета тарифов	$ОР^{\Phi}_{i-2}$	тыс.руб.		
2.2	фактические документально подтвержденные неподконтрольные расходы, в том числе:	$Н Р^{\Phi}_{i-2}$	тыс.руб.	0,00	0,00
2.2.1	расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;		тыс.руб.		
2.2.2	расходы на реагенты		тыс.руб.		
2.2.3	расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей		тыс.руб.		
2.2.4	Расходы на мероприятия по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, по предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций (за исключением мероприятий, включенных в инвестиционную программу)		тыс.руб.		
2.2.5	расходы на арендную и концессионную плату, лизинговые платежи		тыс.руб.		
2.2.6	расходы по сомнительным долгам для гарантирующей организации		тыс.руб.		
2.2.7	экономия средств, достигнутая в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования		тыс.руб.		
2.2.8	расходы на обслуживание бесхозных сетей, эксплуатируемых регулируемой организацией		тыс.руб.		
2.2.9	расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов (выпадающих доходов прошлых периодов)		тыс.руб.		
2.2.10	расходы на займы и кредиты (для метода индексации)		тыс.руб.		
2.2.11	расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента		тыс.руб.		
2.3	расходы на электрическую энергию	$РТ^{\Phi}_{i-2}$	тыс.руб.	0,00	0,00
2.3.1	удельное потребление электрической энергии, установленное на соответствующий год	$УПЭФ_{i-2}$	кВтч/куб.м.		
2.3.2	фактический бъем поданной воды (принятых сточных вод)	$Q ф_{i-2}$	тыс.куб.м.		
2.3.3	фактическая (расчетная) цена на электрическую энергию, определяемая в i-2 году	$ЦТ ф_{i-2}$	руб./кВтч		
2.4	расходы на амортизацию в (i-2)-м году, определенные исходя из фактического состава имущества в (i-2)-м году	A^{Φ}_{i-2}	тыс.руб.		
2.5	величина нормативной прибыли	$ПР_{i-2}$	тыс.руб.		
2.6	расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации	$ПР^{ГО \Phi}_{i-2}$	тыс.руб.		
2.7	величина отклонения показателя ввода объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию и изменения инвестиционной программы	$\Delta И_{i-4}$	тыс.руб.		
2.8	степень исполнения регулируемой организацией производственной программы	$\Delta ЦП_{i-4}$	тыс.руб.		
2.9	размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам деятельности прошлых периодов регулирования	$\Delta НВВ^K_{i-4}$ $\Delta НВВ^C_{i-2}$	тыс.руб.		

✓ Детализация расчетных форм в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э

✓ Расширенный расчет корректировки НВВ

Унификация экспертных заключений

лист «Корректировка НВВ»

(часть 2)

№	Наименование показателя	Усл. обозначения	Единица измерений	2020 год, по данным организации	2020 год, принятый органом регулирования
II	Расчет размера корректировки необходимой валовой выручки, в случае если на i-2 год применялся метод экономически обоснованных расходов	$\Delta НВВ^K_{i-2}$	тыс.руб.	0,00	0,00
1	Величина, определяющая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	$\Delta РЕЗ_{i-2}$	тыс.руб.	0,00	0,00
1.1	экономически обоснованные расходы регулируемой организации, понесенные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и не возмещенные регулируемой организацией (не учтенные в тарифах)	$\Delta РЕЗ^+_{i-2}$	тыс.руб.		
1.2	доходы регулируемой организации, необоснованно полученные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	$\Delta РЕЗ^-_{i-2}$	тыс.руб.		
3	Ввод объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию и изменение утверждённой инвестиционной программы (корректировка по исполнению инвестпрограммы)	$\Delta И_{i-2}$	тыс.руб.		
4	Степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, по эксплуатации объектов по договору аренды централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы при недостижении регулируемой организацией утверждённых плановых значений показателей надежности и качества объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения (корректировка по показателям надежности и качества)	$\Delta ЦП_{i-2}$	тыс.руб.		
5	величина изменения необходимой валовой выручки в году i, проводимого в целях сглаживания				

✓ Предусмотрен расчет размера корректировки НВВ по результатам деятельности прошлых периодов регулирования, а также с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

Унификация экспертных заключений

Источники и обмен данными в системе ФГИС ЕИАС

- Заполнение ЭЗ в тестовом режиме
- Загрузка в ЭЗ в ЕИАС
- Создание связей между текущими шаблонами ЕИАС и ЭЗ
- Инвентаризация, обновление и модернизация шаблонов

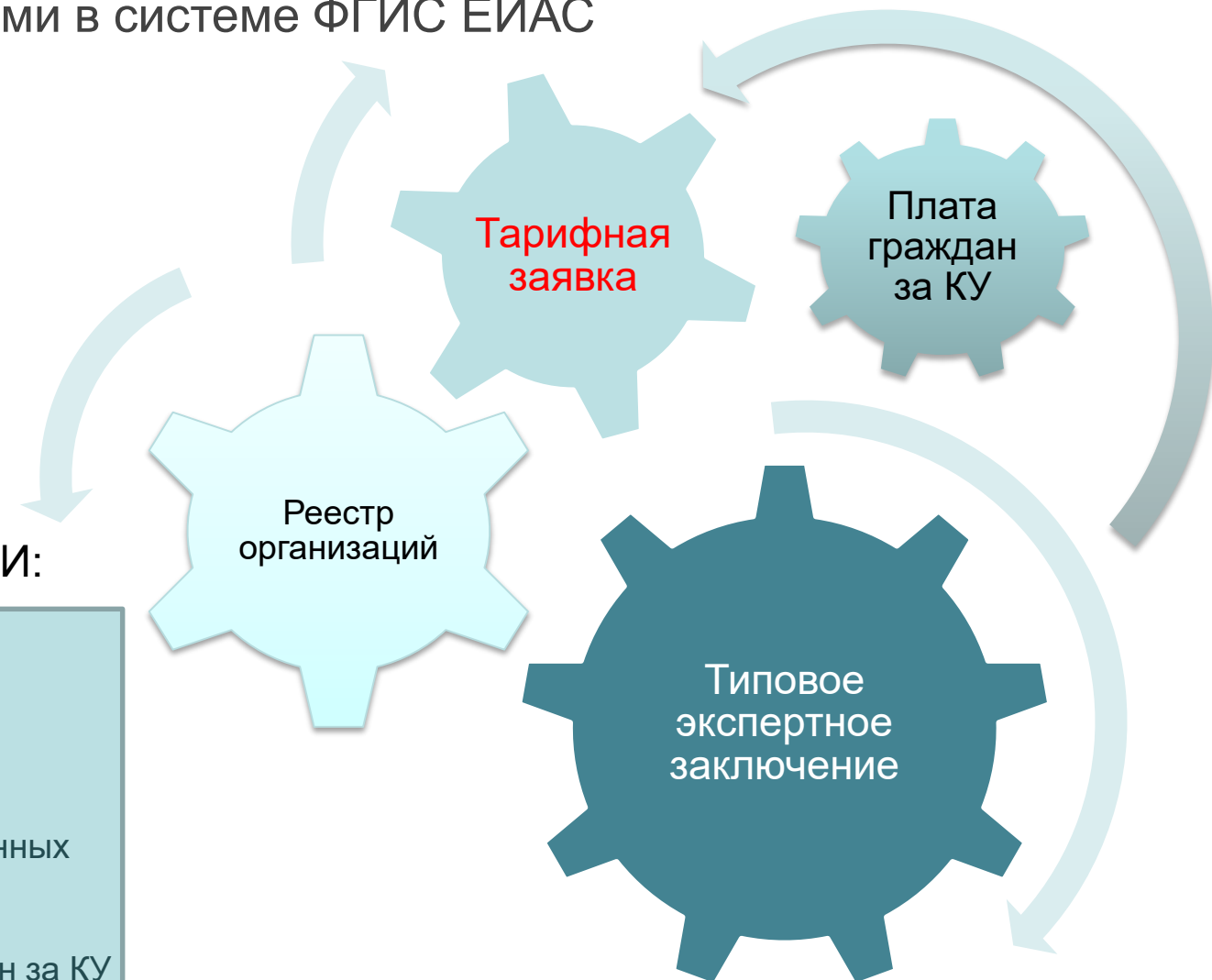
СИНХРОНИЗАЦИЯ И СВЯЗИ МЕЖДУ ШАБЛОНАМИ:

Доноры:

- ✓ Реестр сведений о регулируемых организациях
- ✓ **Тарифная заявка**
- ✓ Реестр инфраструктуры

Получатели:

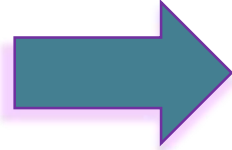
- ✓ Информация о принятых тарифных решениях
- ✓ Сведения об инвестиционных программах
- ✓ Изменение платы граждан за КУ



Раскрытие информации

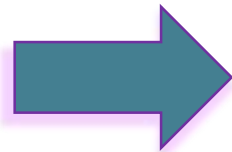
Развитие Стандартов раскрытия информации в ЖКХ

Исключение предоставления информации на бумажном носителе



Позволит снизить нагрузку как на органы регулирования, так и на регулируемые организации в части обработки дублирующейся информации и хранения бумажных документов

Синхронизация сроков раскрытия информации со сроками, установленными тарифным законодательством



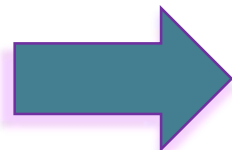
Единый срок размещения ежеквартальной и годовой информации

Мониторинг РЭК соблюдения Стандартов раскрытия информации



Вводится механизм ежеквартального мониторинга органом регулирования деятельности РСО в части соблюдения Стандартов раскрытия информации, а также размещения в ЕИАС результатов такого мониторинга и разъяснений правоприменительной практики

Раскрытие информации о случаях привлечения регулируемых организаций к административной ответственности



Позволит на постоянной основе владеть информацией о нарушениях, допущенных указанными организациями, для принятия превентивных мер, направленных на недопущение нарушений в дальнейшем

Развитие системы ЕИАС ФАС России

Система предупреждения РСО о наступлении сроков раскрытия информации

Система автоматизированного уведомления РСО, РЭК и ФАС России о раскрытии размещенной в ЕИАС информации

Система уведомления органов регулирования о нарушении РСО сроков раскрытия информации

Федеральный портал раскрытия информации

ri.eias.ru

Интеграция ЕИАС с сайтами органов регулирования для автоматизированной выгрузки раскрываемой информации

Уменьшение количества шаблонов раскрытия информации

Механизм ежеквартального мониторинга органом регулирования деятельности РСО в части соблюдения Стандартов раскрытия информации (сроки и достоверность раскрываемой информации)

Предельные индексы с превышением



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 октября 2021 г. № 1700

МОСКВА

О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 "О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2434; № 40, ст. 5425; 2016, № 1, ст. 233; 2017, № 11, ст. 1557; № 38, ст. 5633; 2019, № 25, ст. 3258).

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

Внесены изменения
в Основы формирования индексов
изменения размера платы граждан
за коммунальные услуги
в Российской Федерации

Введена процедура и
определен регламент
«долгосрочного» согласования
предельных индексов
на срок реализации
инвестиционных
мероприятий



Пределные индексы с превышением

Процедура согласования «долгосрочных» предельных индексов с превышением



Инвестиционный климат

Новое в установлении предельных индексов с превышением

«процедура»

Согласование значений предельных индексов с представительными органами местного самоуправления

«на долгосрочный период»

Единовременно
до начала реализации
КС/ИП

«на год вперед»

Ежегодно

Согласование ФАС России применения оснований установления предельных индексов с превышением

Единовременно
(заявление - до 1 сентября
в 2021 году до 10.11)

Ежегодно
(заявление - до 10.11)

Утверждение Главой региона предельных индексов

Ежегодно
(до 15.12)

Основания для установления предельных индексов с превышением

1. Концессионное соглашение

1. Концессионное соглашение

2. Инвестиционная программа

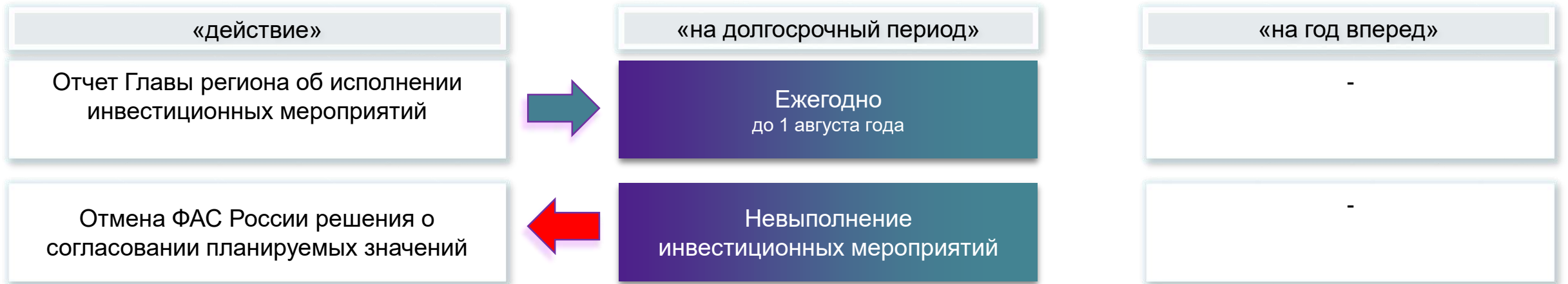
2. Инвестиционная программа

-

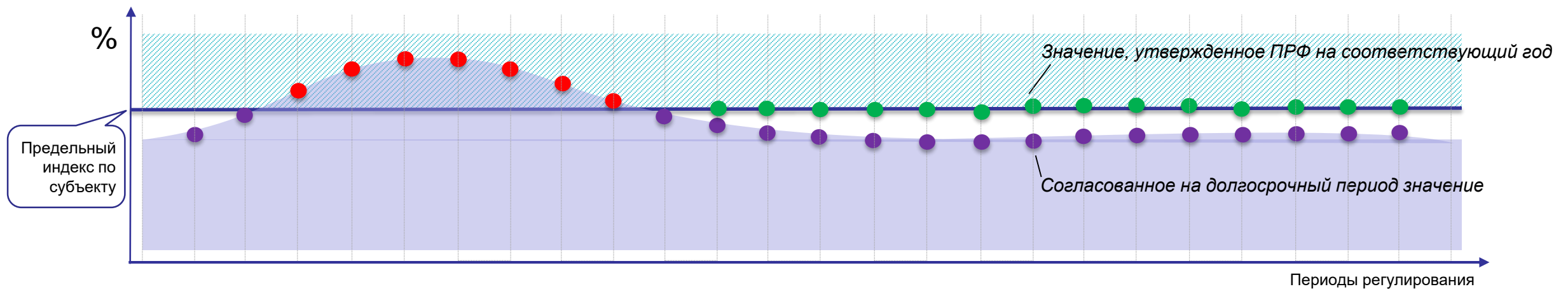
3. Программа комплексного развития

Инвестиционный климат

Гарантия возврата инвестиций и исполнения обязательств

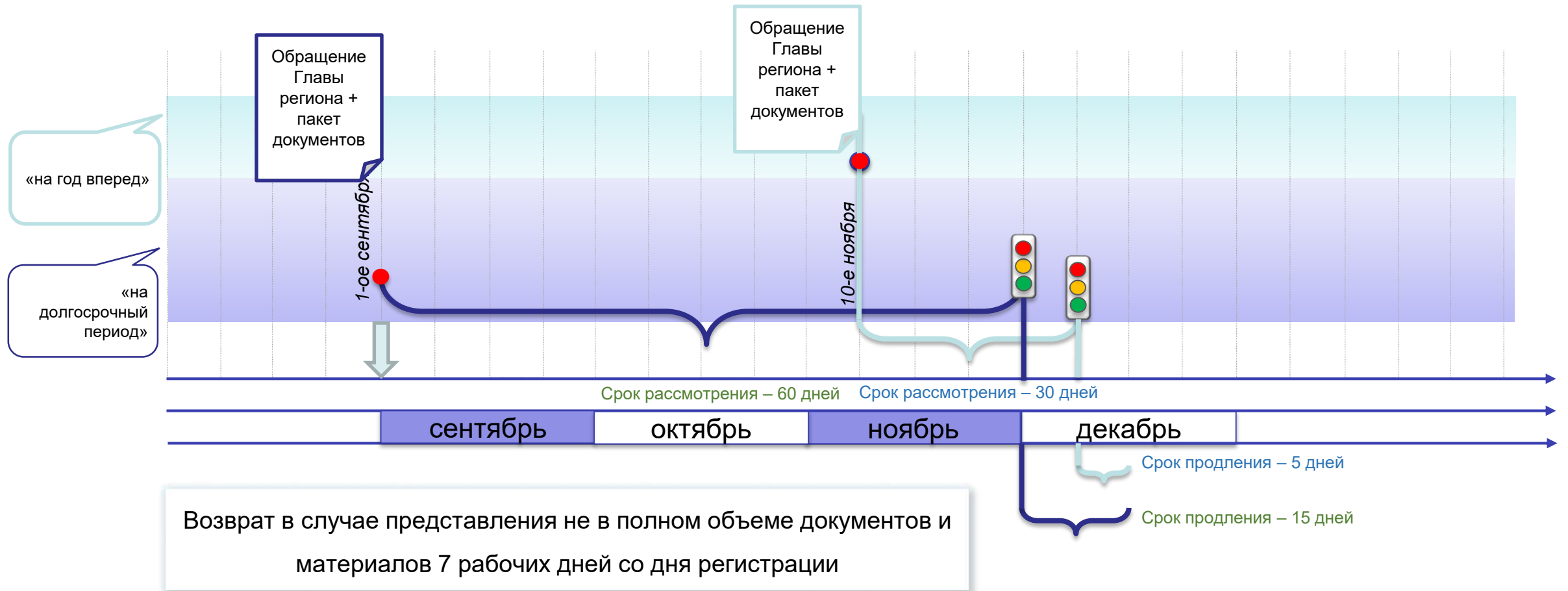


Возможность маневра для регионов



Новая процедура согласования

Сроки рассмотрения и предоставления документов
Изменения : новая редакция пункты 47 (7) Основ формирования индексов



Решение о согласовании

Порядок согласования с ФАС России применения оснований для превышения

Глава региона направляет заявление и пакет документов, включая:

- а) проекты актов об установлении предельных индексов, согласованные представительными органами МО
- б) материалы, подтверждающие основания для превышений
- в) расчет предельных индексов
- г) расчет индекса по субъекту РФ
- д) нормативные акты, предусматривающие предоставление дополнительных мер социальной поддержки в целях соблюдения установленных предельных индексов
- е) анализ социально-экономических последствий утверждения предельных индексов с превышениями

В результате рассмотрения заявления и материалов с учетом анализа доступности тарифов регулируемой организации для населения, соответствия предельных индексов прогнозу социально-экономического развития РФ ФАС России принимает одно из следующих решений:

- ✓ **согласование применения оснований установления по МО планируемых значений предельного индекса**
- ✓ **отказ в согласовании применения оснований**

Решение направляется главе региона в течение 3 рабочих дней со дня принятия

Решение о согласовании

ФОРМА РЕШЕНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ



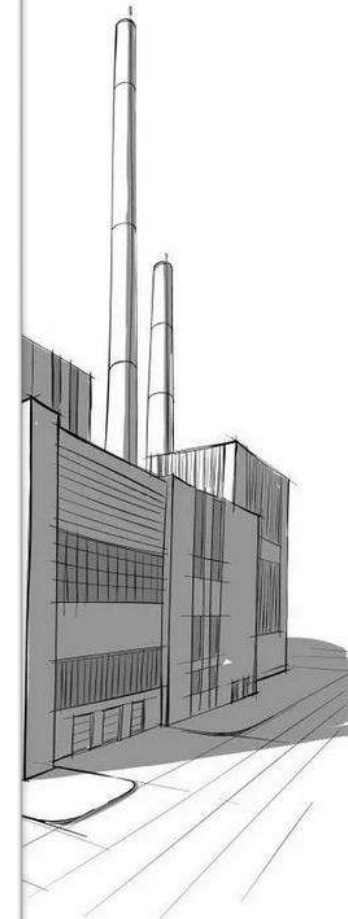
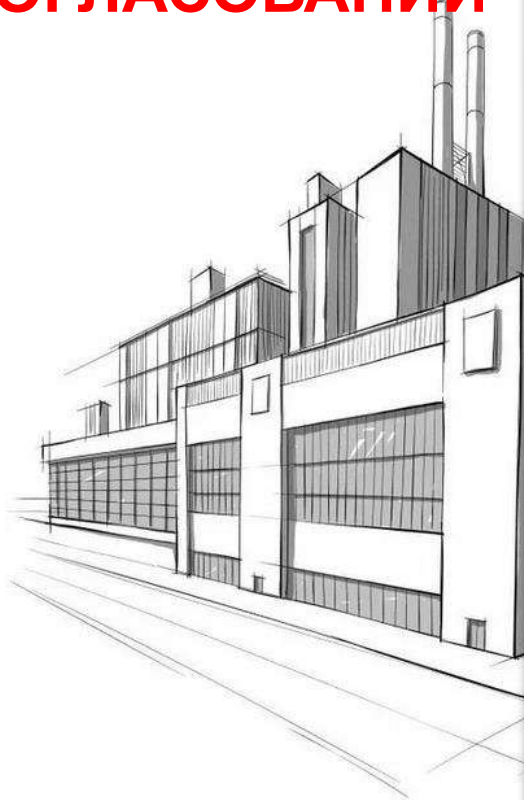
"ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к Основам формирования
индексов изменения размера
платы граждан за коммунальные
услуги в Российской Федерации

(форма)

ПЛАНИРУЕМЫЕ ЗНАЧЕНИЯ

предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании, превышающего индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации, на каждый год, в котором планируется такое превышение, в течение срока реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы регулируемой организации на период

Муниципальное образование	Год	Планируемое значение	Обоснование величины планируемого значения



Спасибо за внимание